



## **PRIORIDADES DE GALICIA ANTE A PRESIDENCIA ESPAÑOLA DA UNIÓN EUROPEA**

### **I.- INTRODUCCIÓN**

O proceso de construción europea recolle e continúa o legado político dos Pais Fundadores. Este proceso de máis de medio século de vida xerou unha cultura propia que, en certo xeito, viuse algo diluída tras as recentes ampliacións. Por este motivo, desde Galicia cremos que hai que recuperar o sentimento europeísta que tivo os seus fitos na Acta Única Europea e no Tratado da Unión Europea, máxime agora que, á vista dos resultados das últimas eleccións ao Parlamento Europeo, o consenso europeísta sufriu un serio golpe noutros Estados da Unión.

España quedou, por fortuna, en certa medida inmune fronte a ese risco. No entanto, comeza a detectarse entre amplas capas da cidadanía certa desafección cara á integración europea. Ao noso xuízo isto débese fundamentalmente á falta de conexión entre as inquietudes dos cidadáns e a axenda política das institucións comunitarias. As Comunidades Autónomas (CCAA) que palpamos esa inquietude, xa que aplicamos sobre o terreo a maior parte das políticas comunitarias sectoriais, cremos que debe mellorarse o acceso da voz dos cidadáns para conformar unha nova práctica no 'agenda setting' europeo.

Desde esta perspectiva, o goberno de Galicia quere aproveitar a inminente Presidencia española do Consello da UE para trasladar ao Goberno da Nación as prioridades que os cidadáns nos transmiten, xa sexa en forma de queixas ou de peticións, ante aspectos concretos do Ordenamento xurídico comunitario ou, en xeral, do *acquis communautaire*.

Durante o primeiro semestre de 2010, España exercerá a cuarta Presidencia do Consello desde a súa adhesión en 1986. Galicia, desde unha posición marcadamente europeísta, considera imprescindible asociarse aos esforzos do Estado para que desta presidencia deriven avances substanciais no proceso de integración europea.

Moitos dos asuntos previstos na axenda da Presidencia española son de especial importancia para Galicia: afrontar a crise económica e financeira, fortalecer Europa como actor global ou pór en marcha medidas para aplicar o Tratado de Lisboa. Neste documento dáse prioridade a cuestións de sumo interese para Galicia que moi probablemente coincidirán coas preocupacións e desafíos doutras Comunidades Autónomas e rexións europeas no ano 2010.

## II.- ASPECTOS INSTITUCIONAIS

A posible entrada en vigor do Tratado de Lisboa implica novidades importantes que deberían facerse realidade durante a Presidencia española.

Cabe destacar:

En primeiro lugar, o establecemento dun **sistema de alerta temperá**, que está previsto no Protocolo para a aplicación dos principios de proporcionalidade e subsidiariedade.

O Tratado de Lisboa establece que en virtude deste sistema os parlamentos con competencias lexislativas poidan emitir ditames sobre os proxectos normativos europeos, nun prazo que se fixou en oito semanas. En principio, este sistema de control do cumprimento do principio de subsidiariedade das iniciativas lexislativas comunitarias por parte dos parlamentos nacionais debería asociar a todos os parlamentos rexionais e, polo tanto, incluír os parlamentos das CCAA.

En segundo lugar, a posibilidade de extensión da **legitimación activa ante o Tribunal de Xustiza da UE** (TJUE) no suposto de violación do principio de subsidiariedade.

De acordo co Tratado de Lisboa, a capacidade de interposición de recursos ante o TJUE por violación do principio de subsidiariedade articúlase por dúas vías: a través do Comité das Rexións ou en nome dun parlamento nacional a través dos Estados membros. **Galicia considera de vital importancia que o procedemento interno que se estableza en España facilite que os parlamentos das CCAA poidan ter acceso ao TJUE nos casos descritos.**

## III.- ASPECTOS SECTORIAIS

### III.1 Política de Cohesión

A crise económica que veñen padecendo os Estados Membros e a Unión no seu conxunto debe alterar gran parte das análises que, a priori, críanse inmutables a medio prazo. Por conseguinte, cremos que debe iniciarse o máis axiña posible unha reflexión integral sobre a Política de Cohesión, para afrontar os dous grandes desafíos estruturais da Unión Europea nas próximas décadas, a saber, a crecente perda de competitividade relativa fronte aos nosos competidores máis directos nos mercados internacionais e o agudo proceso de envellecemento da nosa poboación, que reforza á

súa vez a necesidade de mellorar a competitividade, para garantir deste xeito o financiamento dunha maior demanda de servizos sociais.

Cremos que a Unión debe dotarse de instrumentos financeiros axeitados e suficientes para contribuír a superar eses grandes retos que os europeos temos por diante, dando prioridade á procura de alternativas naquelas rexións europeas que padezan un maior risco de perda de competitividade e de aceleración da idade media da súa poboación.

A Presidencia española deberá abordar os traballos relativos ao debate sobre o futuro da política de cohesión a partir de 2013. Durante o primeiro semestre de 2010, a Comisión Europea lanzará previsiblemente as súas propostas lexislativas para definir as bases da futura política rexional.

Este tema constitúe un asunto de vital importancia para Galicia. Na actualidade, tras a consulta pública lanzada pola Comisión Europea en torno ao Libro Verde da cohesión territorial e o informe Barca, abriuse o debate en Bruxelas sobre as liñas directrices que deberán rexer esta política no futuro.

Galicia participa activamente neste debate contribuíndo á definición do principio de cohesión territorial e a través da participación en diferentes redes. No capítulo de redes cabe destacar os traballos realizados no seo de **ROTOPI (Round Table of Practitioners in Implementation)**, unha estrutura informal creada fai un ano que permitiu reforzar o diálogo entre as rexións e a Dirección Xeral de Política Rexional, ao máis alto nivel. Esta estrutura permite coñecer a opinión da Dirección Xeral de Política Rexional da Comisión Europea e dun número importante de rexións sobre a actual política de cohesión, e sobre o que se deberá mellorar a partir de 2013. **Galicia, xunto con outras rexións, valora positivamente o lanzamento desta iniciativa para poder seguir, desde unha posición privilexiada, os avances neste debate e poder prestar apoio e asesoramento á Comisión Europea na definición da futura política rexional.**

Un bo exemplo das áreas nas que se traballa nesta nova estrutura é a cooperación territorial, que, para Galicia, constitúe unha prioridade absoluta e á que pode achegar a súa experiencia, especialmente na área da cooperación transfronteiriza. A experiencia de Galicia neste terreo, en tanto que rexión pertencente ao maior espazo de cooperación transfronteiriza da UE e como principal rexión deste espazo, confirma a **necesidade de que a UE continúe profundando no ámbito da cooperación territorial entre rexións fronteirizas.**

En segundo lugar, por iniciativa de Galicia, foi lanzada en Bruxelas unha nova rede denominada CROWC (Convergence regions on the way to cohesion). Este instrumento foi creado co obxectivo de responder á necesidade de Galicia e dun grupo de rexións (16, de acordo cos últimos datos dispoñibles de Eurostat) que abandonarán o obxectivo de converxencia a partir de 2013. Todas elas estiman que a saída do obxectivo converxencia non debe implicar unha redución drástica dos fondos para evitar, en primeiro lugar, pór en risco os investimentos ata agora realizados e en

segundo lugar, posibles retrocesos dos avances conseguidos. Neste contexto. **Galicia pide á Presidencia española que faga os esforzos necesarios para que a Comisión Europea inclúa nas súas propostas legislativas a asignación dunha axuda transitoria para as rexións que abandonan por primeira vez o obxectivo converxencia.**

Finalmente, entendemos que unha resposta rápida á crise económica pode ser proporcionada polos **fondos estruturais**. Xa non se trataría soamente de considerar o aumento de dotacións orzamentarias, senón tamén dunha **flexibilización dos seus regulamentos**, que podería aplicarse en distintas direccións, como o aumento das actuacións susceptibles de elección, as porcentaxes de cofinanciación, ou o adianto das anualidades, facilitando así un emprego eficaz do instrumento e unha máis rápida recuperación económica.

### III.2 Política Común de Pesca

A Comisión Europea adoptou recentemente un Libro Verde co que pretende abrir un novo proceso de reforma da Política Común de Pesca (PCP). Neste documento, a Comisión fai unha análise dos resultados da última reforma da PCP en 2002. Así mesmo, formula unha serie de propostas para solucionar o que ao seu xuízo son os asuntos non resoltos na última reforma e que se resumen en: exceso de capacidade da flota, necesidade de avance de xestión das pesqueiras, obxectivos políticos imprecisos, necesidade de atribuír máis responsabilidade ao sector e de mellorar o cumprimento da normativa. Para rematar, o Libro Verde abre unha consulta pública para que todos os interesados envíen as súas achegas. Galicia está traballando activamente na súa contribución a este debate.

Durante o primeiro semestre de 2010, e coincidindo coa Presidencia española, a Comisión Europea fará un estudo das achegas recibidas, coas que elaborará e lanzará unha proposta de Lexislación que deberá ser aprobada posteriormente polo Consello. Galicia considera urxente a necesidade de aproveitar esta ocasión para sentar as bases dunha política comunitaria plenamente sostible desde unha perspectiva económica, social e ambiental.

En particular, Galicia está preparando un documento que recollerá a postura da nosa Comunidade nesta próxima reforma, e que será a base das achegas do sector pesqueiro, marisqueiro e acuícola, dos axentes sociais e dos partidos políticos con presenza no Parlamento de Galicia. Este documento está baseado no borrador elaborado por Galicia, como responsable do Grupo de Traballo ad hoc Pesca, con vistas á adopción dunha postura común das Rexións do Arco Atlántico sobre as cuestións postuladas no mencionado Libro Verde, presentado na reunión do Consello Consultivo Rexional Sur, celebrada en París o 6 de xullo de 2009.

Entre os aspectos máis singulares deste documento, e recollendo a postura do Goberno de Galicia neste campo, podemos dicir que Galicia propugna:

### **1.- Diferenciar a Pesca Industrial (altura e gran altura) da de baixura e do marisqueo:**

Altura: a PCP debe abandonar o sistema de TACs e cotas, substituíndoo pola regulación por Esfuerzo Pesqueiro que recoñeza o esforzo efectuado polos nosos pescadores e armadores.

Gran Altura: debería avogarse pola reformulación dos acordos de acceso a augas de terceiros países, que achegue novas posibilidades e dea cumprida resposta aos deberes cara ao país de acollida. De forma singular, debería apoiarse o traballo desenvolvido polas iniciativas das empresas mixtas como provedoras de desenvolvemento para terceiros países.

Baixura e marisqueo: necesítase unha definición do concepto de pesca artesanal válida a escala europea, de maneira que se poidan establecer medidas de carácter local baseadas na racionalidade, que aseguren a sustentabilidade socioeconómica e a dos ecosistemas que explotan, debendo contar cun financiamento especial e específico. En resumo, débese recoñecer, valorar e apoiar a importancia das especificidades que en Galicia teñen ambos campos de explotación do mar.

**2.- Promover o emprego no mar**, poñendo en marcha unha política que faga atractivo o emprego neste sector para a mocidade europea, avanzando ao mesmo tempo na formación, para conseguir deste xeito a armonización e validación dos títulos formativos no ámbito europeo.

**3.- Trazabilidade e axuste das esixencias normativas nas importacións**, ao que haberá que engadir unha **loita decidida contra a pesca ilegal**, xa que entendemos que o mercado de produtos da pesca debe ser único e aberto á competencia para todos os países produtores, pero que debe frearse a entrada daquelas producións que, en orixe, non estean suxeitas ás mesmas normas sanitarias e de calidade que as esixidas aos produtores europeos e, en particular, tamén daqueles produtos procedentes dunha pesca ilegal, non declarada ou non regulamentada.

**4.- Integración da acuicultura como alicerce fundamental na PCP reformada**, xa que é unha actividade de futuro e de xeración de emprego de alta calidade, que pode mobilizar a economía das rexións periféricas. En especial, deberá facerse compatible coa contorna e cos usos e ordenación do litoral.

Ademais, e de xeito especial, Galicia precisa da **reformulación de diversos aspectos referentes á actual PCP, e especialmente ao Fondo Europeo de Pesca (FEP)** a ela vinculado, xa que para conseguir un desenvolvemento pleno de campos como o acuícola, o de transformación de produtos pesqueiros ou o comercial, deberíanse establecer fórmulas de compatibilidade de financiamento para as pequenas e medianas iniciativas empresariais e tamén para as grandes empresas, agora excluídas

destes fondos, posto que estas producen economías de escala positivas para a xeración de riqueza e o investimento.

Do mesmo xeito, urxe a **armonización e homologación das titulacións náutico-pesqueiras en todo o ámbito da UE**, á vez que tamén os criterios que marcan as tripulacións necesarias para o desenvolvemento das operacións a bordo dos buques pesqueiros, xa que a nosa flota está competindo, neste terreo, en desigualdade con outros segmentos de flota europea. Así pois, fai falta abrir xa ese proceso de reforma para garantir que os nosos mariñeiros teñan as mesmas oportunidades e deberes que o resto dos mariñeiros europeos.

### III.3 Política Agrícola Común

O proceso coñecido como "revisión médica da PAC", iniciado fai varios anos e que serviu para avaliar o estado da Política Agrícola Común (PAC) en Europa, permitiu unha serie de reformas posteriores. Recentemente, e como consecuencia da crise que afecta a varios sectores agrícolas, **a necesidade dunha reforma** desta política comunitaria volveu tomar unha especial relevancia, reabrindo o debate. **Galicia considera determinantes os impulsos que a Presidencia española poida imprimir á reforma, que deben ter en conta dous factores clave:** a preservación da **seguridade alimentaria** europea, nun ámbito de crecente demanda mundial, e a consideración de que a reforma debe **respectar os dereitos e os intereses lexítimos** dos profesionais da agricultura, xa que unha ruptura da confianza nas institucións europeas desalentaría aos futuros investidores e frearía a incorporación de novos produtores que garantan a imprescindible substitución xeracional.

Así, a Comunidade Autónoma de **Galicia considera prioritario que non se renuncie ao autoabastecemento estratéxico** en produtos clave para preservar a autonomía política e **que se compense debidamente aos produtores afectados** en primeira instancia por os axustes que teñan que realizar, como é o caso dos **produtores lácteos**. Estes asumiron importantes investimentos para poder desenvolver a súa actividade dentro da legalidade comunitaria e, en breve, poden ver como os seus activos se desvalorizan, caendo por baixo do custo das obrigacións financeiras que aceptaron no seu día para afrontar os investimentos respectivos.

O **sector lácteo** en xeral, e en particular o sector lácteo galego, está vivindo unha das situacións máis delicadas das últimas décadas. O sector presenta unha escasa dimensión das explotacións, dispersión xeográfica e elevados custos de produción, entre outros problemas. A cota global asignada a España en produción láctea é na actualidade de 6.239.289 toneladas. Para o período actual a previsión é de non exceder esa cantidade. A anunciada desaparición do réxime de cota a partir de 2015, a implantación por primeira vez no sector lácteo de axudas directas e, en xeral, as dúbidas suscitadas pola última reforma da PAC, fixeron que moitos gandeiros decidisen reducir a súa produción de leite. Con todo, o Goberno de Galicia considera



que a proposta da Comisión Europea de eliminar as compensacións e reter aos produtores as cantidades correspondentes para adicalas, previsiblemente, a financiar un programa de abandono non sería unha mensaxe positiva para alcanzar a necesaria dimensión de face ao ano 2015. Entre as medidas anunciadas pola Comisión Europea para **paliar a crise de liquidez dos produtores lácteos** contéplase unha ampliación dos importes que podan percibir no marco do Regulamento de 'minimis'. Consideramos que desta forma a Comisión introducirá, no caso de España, un factor grave de tensión entre as autonomías. Galicia ten máis do 50% das explotacións e está próxima ao 40% da cota. En consecuencia, o esforzo financeiro a realizar para establecer a medida de forma equivalente a outras Comunidades Autónomas e outras rexións da UE sería moito maior e inabordable. Cremos, polo tanto, que non se contribuiría á cohesión entre territorios e agravaríase a, xa de seu, situación vulnerable do sector agrícola e gandeiro galego. En consecuencia, **Galicia sitúase contraria á ampliación do importe de 'minimis'**.

Continuando co sector lácteo, de especial transcendencia para esta Comunidade Autónoma, consideramos que, dada a situación de crise, sería necesario voltar sobre os **prezos da intervención do leite en po e da manteiga** como medida tendente a retirar do mercado os excedentes non absorbidos. Dentro das medidas concretas que permitirían mellorar a situación deste sector, Galicia avoga tamén por un **incremento do importe das axudas** contemplado no Anexo II do Regulamento 657/2008, relativo á concesión dunha axuda comunitaria para **o subministro de leite e determinados produtos lácteos aos alumnos de centros escolares**, xa que os condicionantes para a solicitude e xestión de pago das axudas fan que o importe da subvención non sexa suficiente para compensar estes custos adicionais de xestión.

A Comisión Europea anunciou tamén como parte das medidas de apoio ao sector unha **postura vixiante con respecto ás prácticas correctas de mercado**, recoñecendo que existe un desequilibrio na cadea alimentaria. **Galicia aplaude esta medida que considera crucial, pero atopa necesario impulsar o reequilibrio na cadea, reforzar o papel dos produtores e controlar a distribución** cun control máis exhaustivo sobre as políticas que se están desenvolvendo.

Por outra banda, Galicia seguirá de cerca o traballo realizado como parte da delegación española nos comités da Comisión (Comitología), coa vontade de poder achegar á postura estatal o coñecemento da realidade dos nosos agricultores e as súas preocupacións.

#### III.4 Industria

En materia de I+D+I, Galicia considera que o VII Programa Marco (decembro 2006)

dirixido a fortalecer a competitividade industrial e a atender as necesidades de investigación (art. 163 do Tratado), supuxo para España unha das principais fontes de financiamento de proxectos de I+D+I (498,4 millóns de euros). O nivel de participación de Galicia nese programa experimentou un ascenso respecto ao VI Programa Marco polo que se fai imprescindible continuar co fomento e o impulso da innovación en programas comunitarios co fin de mellorar a posición galega nesta materia, posición que a día de hoxe atópase lonxe da media española e moi lonxe da media europea.

En materia de **enerxía** é necesario mencionar que a recente Directiva 2009/28/CE, de 23 de abril, fomenta o uso da enerxía procedente de fontes renovables, e neste sentido fíxase como obxectivo conseguir no ano 2020 unha cota do 20% da enerxía procedente de fontes renovables no consumo final bruto de enerxía dos Estados membros (España 20%). Para alcanzar o obxectivo sinalado sería conveniente que no marco da mencionada Directiva se deseñasen **sistemas específicos de apoio e promoción que desen confianza aos investidores e ás administracións rexionais**.

En materia de enerxía eólica Galicia é un referente europeo. Existe unha aposta decidida en Europa polas enerxías renovables cuns claros obxectivos: por unha banda, diminuír a dependencia enerxética europea, por outra, contribuír ao desenvolvemento dun medio ambiente sostible, evitando a emisión de gases con efecto invernadoiro. Estes dous obxectivos teñen unha especial transcendencia. A recente entrada en vigor da Directiva 2009/28/CE merece actuacións que consigan concienciar aos cidadáns e ás administracións da posibilidade de alcanzar os obxectivos perseguidos.

Noutra orde de cousas, a actual crise económica e financeira presenta novos retos e dificultades a varios sectores produtivos en Galicia, entre outros, o **sector naval**.

A situación de práctica quebra na que se atopaba IZAR, motivada fundamentalmente polas axudas recibidas, que foron declaradas ilegais polas Decisións da Comisión Europea de 2004, a SEPI levou a cabo unha reorganización da construción naval pública, de común acordo cos sindicatos e adoptada en colaboración coas autoridades comunitarias. Como a devolución destas axudas suporía a quebra de IZAR, o Goberno español creou unha nova empresa estatal, NAVANTIA (á que se transferiron os estaleiros militares de IZAR en Ferrol e Cartaxena, e os civís de Fene, Puerto Real e Cádiz), quedándolle prohibida a construción de buques civís.

A volta á construción de buques civís é necesaria no actual momento económico de crise, xa que as perspectivas de creación de emprego alcanzarían ata os 5.000 postos directos, aos que habería que sumar os da industria auxiliar. Neste contexto, resulta imprescindible levar a cabo as accións necesarias para eliminar o veto comunitario que impide incrementar a cota de produción de buques civís nas instalacións do estaleiro de Navantia en Fene (A Coruña).

Por este motivo, **Galicia considera que a Presidencia española debe instar ao Consello a negociar coa Comisión Europea a revisión e levantamento das restricións á construción de buques civís** nas devanditas instalacións. Estas



restricións implican que a construción de buques civís no estaleiro de Fene non podería superar o 20% do total da produción ata o ano 2015.

A falta de instalacións alternativas en territorio europeo ante un eventual aumento da demanda internacional, como os acaecidos nos últimos anos, trae consigo a deslocalización de investimentos fora do territorio da Unión, dada a imposibilidade de materializar capitalizacións en novos equipamentos coa imprescindible rapidez. Por iso, asumindo as obrigacións comunitarias previas, non hai obstáculo legal para que a sociedade vinculada pola Decisión obxecto de exame, se desprenda, a prezos de mercado, de activos que esta non pode empregar, pero si competidores privados que carecen de restricións xurídico-comunitarias, destinando, se é preciso, o prezo obtido ao reintegro de axudas indebidamente percibidas no pasado. A revisión desa Decisión limitativa debe ser, pois, prioritaria para Galicia e España, pero tamén para a industria naval europea no seu conxunto.

Esta demanda plasouse nun acordo unánime adoptado polo Parlamento de Galicia, o pasado mes de xuño, a través dunha proposición non de lei na que se pide á UE que retire o veto á construción civil aos estaleiros de Fene.

### III.5 Sanidade

O Tratado de Lisboa concede rango de Dereito primario á Carta dos Dereitos Fundamentais e, polo tanto, as súas disposicións pasan a ser xuridicamente vinculantes. En materia de protección da saúde, a Carta establece, no seu artigo 35, que toda persoa ten dereito á prevención sanitaria e a beneficiarse da atención sanitaria nas condicións establecidas polas lexislacións e prácticas nacionais e que, ao definirse e executarse todas as políticas e accións da Unión garantírase un alto nivel de protección da saúde humana.

O Tratado contempla medidas cuxo obxectivo directo é protexer a saúde pública, incluídas as relativas ao tabaco e o consumo excesivo de alcol. Para maior protección do paciente, a UE poderá establecer normas aplicables aos produtos e dispositivos médicos. Para rematar, o Tratado permitirá aos Estados membros reaccionar en caso de alerta rápida sobre ameazas transfronteirizas graves, como no caso da gripe A. O Tratado permite aos Estados membros mobilizar todos os seus recursos de xeito coherente e eficaz no caso de que as ameazas se concreten. Sobre este punto considérase esencial o **seguimento da proposta de Directiva de atención transfronteiriza polas repercusións para sistemas sanitarios como o nacional.**

No que respecta á **asistencia sanitaria transfronteiriza**, cremos que para regular o dereito dos pacientes á asistencia sanitaria nos países da Unión e sobre todo entre países limítrofes (no noso caso con Portugal) fai falla concretar varias actuacións como definir unha carteira de servizos comúns de prestacións e servizos, especificar os

supostos de autorización previa no seu país de orixe, ter uns estándares de calidade homoxéneos e uns sistemas de reembolso ou compensación de gastos.

Preocupa a posible revisión dos regulamentos de hixiene alimentaria en materia de niveis de biotoxinas, se se seguen as opinións da European Food Security Agency (EFSA).

Finalmente, e no ámbito da **acción europea contra as enfermidades raras**, cremos necesaria unha difusión do coñecemento e dos avances sobre o seu diagnóstico e tratamento e o establecemento de centros de excelencia a nivel europeo accesibles a todos os pacientes.

### **III.6 Cultura**

O ano 2010 coincide tamén co **Ano Santo Xacobeo**, cuxa celebración atrae a millóns de turistas ás Comunidades Autónomas por onde pasan as diferentes rutas do Camiño de Santiago. A Presidencia española pode constituír un excelente medio para a difusión deste evento por toda Europa, dando a coñecer a riqueza cultural e o atractivo turístico que supón o Camiño de Santiago. Polo tanto, Galicia solicita o apoio da Presidencia española na promoción do Ano Santo en Europa, en liña co compromiso de colaboración do Ministerio de Cultura e os traballos do *Consello Xacobeo*.

Doutra banda, durante o semestre de duración da Presidencia, o noso país será un escaparate de indubidable interese e repercusión internacional. Neste contexto, Galicia e o resto de Comunidades Autónomas españolas desexan contribuír ao calendario oficial de actividades culturais que se está preparando desde o Goberno central para dar mostra da riqueza e diversidade cultural do noso país. Trátase de crear unha acción conxunta de todas as CCAA que sexa incluída e apoiada oficialmente polo Goberno central como un área de acción máis no marco das actividades previstas. A celebración de seminarios e eventos culturais, ademais da creación dunha páxina web común, forman parte desta acción conxunta.

No marco das actividades para dar a coñecer a cultura galega no exterior, Galicia require o **apoiado da Presidencia española na difusión dos actos culturais que se organizarán en Bruxelas durante o primeiro semestre de 2010**.

A Xunta de Galicia, a través da **Axencia Galega das Industrias Culturais (AGADIC)**, impulsa a participación das empresas e profesionais na creación do patrimonio cultural galego, fomenta a demanda de produtos culturais na sociedade galega, potencia os programas de investigación e desenvolvemento cultural e favorece a creación e produción artística e cultural así como a súa difusión.

O impulso destas actuacións realízase a través da cooperación da Administración coas distintas empresas e profesionais e concrétase, en moitas ocasións, a través de

convocatorias de axudas ou subvencións dirixidas ás actividades que son obxecto de promoción.

De acordo co establecido no artigo 87, apartado 1 do Tratado Constitutivo da Comunidade Europea "... serán incompatibles co mercado común, na medida en que afecten aos intercambios comerciais entre Estados membros, as axudas outorgadas polos Estados ou mediante fondos estatais, baixo calquera forma, que falseen ou ameacen falsear a competencia, favorecendo a determinadas empresas ou producións".

Non obstante, o punto d) do artigo 87.3 do Tratado establece que poderán considerarse compatibles co mercado común "as axudas destinadas a promover a cultura e a conservación do patrimonio, cando non alteren as condicións dos intercambios e da competencia na Comunidade". Con todo, a Comisión manifestou reiteradamente que esta excepción debe ser interpretada dun modo restritivo.

O Regulamento (CE) nº 794/2004 establece un procedemento para a notificación previa á Comisión Europea para que esta poida avaliar a compatibilidade dunha orde das axudas; as medidas proxectadas na antedita orde non poderán ser executadas antes de que recaia unha decisión definitiva dentro do procedemento de notificación.

Dun xeito alternativo, pode optarse pola suxeición da convocatoria de axudas ao Regulamento (CE) 1998/2006 relativo ás axudas de mínimos, que están dispensadas das obrigacións de notificación previa e de comunicación á Comisión Europea, pero que implican distintos requisitos, entre estes, o que establece que as axudas totais de mínimos que perciba unha empresa determinada non poderán superar os 200.000 euros durante un período de tres exercicios fiscais.

Por parte da Xunta de Galicia enténdese que as actividades obxecto de axudas e subvencións neste caso son basicamente actividades moi localizadas, produtos que difunden a lingua, a cultura e as tradicións propias de Galicia como elemento singular do mercado e, polo tanto, de ningún xeito xerarán riscos ou ameazas de falsear a competencia, polo que se previu **solicitar á Comisión que considere efectivamente esta argumentación e que poida avaliar favorablemente a compatibilidade destas axudas.**

Galicia participa, a través da súa entrada "Galiciana" no proxecto de biblioteca dixital europea "Europeana". O proxecto, no que participan os diferentes países membros da Comunidade Europea, é un proxecto estrela que pretende pór ao alcance de todos os que desexen acceder a eles os contidos culturais multilingües sobre calquera soporte (impreso, audiovisual, cartográfico, gráfico, sonoro, etc.) gardados en varias institucións.

Trátase dun proxecto iniciado no ano 2005 a través da Iniciativa de Bibliotecas Dixitais da Comisión Europea de Sociedade da Información e Medios e inaugurado en novembro de 2008. Corre a cargo actualmente do Community programme

eContentPlus e é coordinado pola EDL Foundation (European Dixital Library Foundation).

### **O interese do proxecto para a cultura galega e europea en xeral, aconsella o apoio por parte da Presidencia española.**

No ámbito da **Mocidade e o Voluntariado**, Galicia solicita que a Presidencia española da Unión Europea facilite que o conxunto da mocidade europea poida participar activamente no **Camiño de Santiago** e nas súas tradicións. A través do programa da Comisión Europea '**Mocidade en acción**', Galicia pretende desenvolver un proxecto de voluntariado con Santiago como meta, pero que teña lugar ao longo de todos os camiños que conducen á cidade.

### **III.7 Protección Civil**

Galicia solicita que se concedan **axudas económicas para a posta en marcha dos plans de urxencia** e reclama un maior apoio financeiro da Unión para as labores preventivas de planificación relacionadas coa protección civil.

Considera que é recomendable o fomento da investigación a través dos Programas Marco de Investigación e Desenvolvemento Tecnolóxico.

Así mesmo, pide que o **sistema de fomento da prevención e da planificación se faga a través de recomendacións** e non de normas de obrigado cumprimento, dada a heteroxeneidade dos riscos existentes no territorio da UE e tamén a diferente organización dos dispositivos de urxencia e mesmo das administracións rexionais.

### **III.8 Medio Ambiente**

A loita contra o cambio climático constitúe unha prioridade política de primeira orde para a UE. O pasado ano a Unión adoptou un paquete lexislativo que recolle as medidas máis ambiciosas adoptadas ata agora a nivel mundial en materia de loita contra o cambio climático. A UE comprométese a reducir en 2020 un 20% as emisións de gases de efecto de invernadoiro. Esta redución alcanzará o 30% cando se conclúa un novo acordo internacional sobre cambio climático, no marco da ONU.

A próxima conferencia das partes no Convenio de Kioto (ONU) iniciárase o 15 de decembro en Copenhague. Esta conferencia ten como misión definir novos obxectivos a nivel mundial en materia de loita contra o cambio climático. Tras este evento, a UE deberá traspoñer no ámbito comunitario os resultados deste cume. A Presidencia española deberá traballar a partir dos resultados do Cume de Copenhague pois os obxectivos comunitarios dependerán dos compromisos alcanzados na conferencia.

Galicia recoñece a importancia da loita contra o cambio climático como factor de desenvolvemento e prosperidade. O cambio climático debe formularse como unha oportunidade para promover a innovación e o emprego a través das novas tecnoloxías ambientais. Ao mesmo tempo, **solicita á Presidencia española que teña presente a necesidade de evitar que a loita contra o cambio climático implique un freo ao desenvolvemento económico.**

Noutra orde de cousas, Galicia solicita que a Presidencia Española da UE reforce as políticas de **vixilancia operativa no mar e na atmosfera terrestre. O programa GMES** é unha iniciativa da Comisión Europea (CE) e a Axencia Espacial Europea (ESA) que ten como obxectivo crear unha capacidade europea para a **Vixilancia Mundial para o Medio Ambiente e a Seguridade** (Global Monitoring for Environment and Security). Este programa pretende o establecemento dun sistema capaz de proporcionar información que axude a Europa a cumprir con políticas ambientais a escala local, rexional, nacional e mundial. Para alcanzar este obxectivo, GMES baséase en información procedente de satélites de observación da Terra combinada con outras fontes como medidas in situ, estatísticas, modelos, etc. Polo tanto, non se trata dun programa baseado exclusivamente en datos espaciais senón que recoñece a necesidade de combinar esta información con outras fontes para alcanzar un produto de alto nivel apto para a toma de decisións e a posta en práctica de políticas ambientais.

Galicia, pola súa situación xeográfica, está sometida á influencia de riscos naturais asociados á meteoroloxía e aos efectos das ondas. **A vixilancia dos bosques, a calidade do aire e das augas son temas prioritarios para Galicia.** Neste sentido cabe sinalar a influencia que na economía galega teñen o mar (turismo, pesca, etc) e os bosques. Polo tanto, é fundamental para Galicia o reforzamento das políticas de vixilancia operativa do mar, a atmosfera e o espazo. Galicia xa participa a través de programas de observación europeos (IBIROOS, LTER, etc.) no intercambio dos datos das súas redes de observación (oceanográfica, meteorolóxica de calidade do aire e das augas e dos ecosistemas) co resto de Europa.

En materia de conservación **da natureza as propostas de Galicia** son as seguintes:

**1. Revisión do Plan de Acción para a detección da perda de biodiversidade en Europa** e a súa inclusión dentro doutros plans sectoriais.

2. Desenvolvemento de **programas de adaptación de ecosistemas e biodiversidade ao cambio climático**.

3. A Comisión Europea está preparando un **informe sobre a eficacia das medidas agroambientais**. Galicia propón o desenvolvemento e a adopción dunha segunda xeración de medidas agroambientais dentro da Política de Desenvolvemento Rural, enfocadas á conservación de ecosistemas e medidas compatibles coa conservación da biodiversidade.

4. Prevención, detección pronta, control, erradicación rápida e a longo prazo, e contención das chamadas '**especies invasoras alóctonas**' por parte da UE.

En canto ás **especies en perigo** de extinción e os seus plans de conservación, a Xunta de Galicia fai fincapé nas especies de **fauna das zonas atlánticas** e propón o establecemento de plans de conservación de especies como a pita de monte, o salmón atlántico (especialmente preocupante) e a lamprea.

### III.9 Políticas Sociais

No ámbito das políticas sociais, o goberno de Galicia presenta dúas áreas xerais de propostas e reflexión: As accións de protección de menores e as medidas de recoñecemento da 'exclusión territorial'.

Respecto das **políticas e accións relativas aos menores** Galicia considera que:

É preciso deseñar e pór en práctica **políticas de sensibilización** da poboación sobre o desenvolvemento integral dos menores e das súas familias.

É necesario desenvolver políticas internacionais para a **prevención dos malos tratos** nos menores.

Fai falla **coordinar** a través de medidas, programas e mesmo a través das institucións, todas as **actuacións transversais** dos gobernos e as administracións europeas co fin común de evitar os riscos actuais e protexer aos menores, establecendo procesos de financiamento complementarios para o impulso das medidas e os obxectivos que se determinen.

É urxente iniciar os traballos sobre a **revisión dos obxectivos estratéxicos do Fondo Social Europeo**, co ánimo de abordar a definición de novas medidas elixibles no ámbito da protección social da infancia, os menores e a familia, que na actualidade só están considerados nos aspectos relacionados coa inserción socio-laboral.

Por outra banda, o **Goberno de Galicia propón á Presidencia española un novo**



### **indicador para medir e determinar as políticas sociais, o da exclusión territorial.**

A Axencia Social Europea determina as estratexias das políticas sociais que se concretan nos plans de inclusión social desenvolvidos polos estados membros. Créase así unha estratexia europea para a Inclusión Social, que dá continuidade e complementa a estratexia europea para o Emprego e que conta cuns indicadores comúns que deben ser empregados polos diferentes estados membros na determinación e medición das súas políticas de inclusión social. Estes indicadores inclúen: participación no emprego; acceso a recursos, dereitos, bens e servizos para todas as persoas; prevención da exclusión social de colectivos específicos; actuación activa a favor dos vulnerables mobilizando dun modo coordinado a todos os actores sociais. A Comunidade Autónoma de Galicia considera prioritaria a incorporación do novo parámetro da exclusión territorial, que constitúe un factor de vulnerabilidade definido polo lugar de residencia da persoa. Os territorios vulnerables, de carácter urbano ou rural, confiren determinados obstáculos para a integración social e laboral das persoas que neles residen. O tamaño do territorio e a repartición dos habitantes neste espazo condicionan a prestación de servizos educativos, sanitarios, transporte, etc.

Os obxectivos das novas políticas sociais, que abarquen o problema da exclusión territorial, deberían:

- Afrontar situacións de desigualdade nas áreas rurais
- Dinamizar a creación e regularización do emprego, especialmente o feminino
- Fixar a poboación rural nestas áreas e fomentar a organización comunitaria
- Crear alternativas de inclusión sociolaboral adaptadas ao medio rural

Para alcanzar estes obxectivos, **o goberno galego solicita** que as políticas comunitarias contemplan **partidas específicas para o fomento de programas que inclúan o factor de exclusión territorial como eixo prioritario, tendo en conta a visión transnacional do problema.**

### **III.10 Emprego**

No Cume de Lisboa establecéronse unha serie de directrices no ámbito do emprego, co obxectivo de facer de Europa un espazo atractivo para o traballo e conseguir o pleno emprego no horizonte do 2010. Ante a situación económica existente nestes momentos, a Unión Europea debe fortalecer, a través da colaboración entre os distintos países, políticas de emprego que permitan adoptar unha serie de medidas no ámbito do emprego que favorezan aos traballadores.

As actuais Directivas Europeas, destinadas a facilitar a mobilidade dos traballadores e das empresas entre os distintos países do Espazo Económico Europeo, fan que os distintos estados non poidan pór trabas de carácter administrativo ao desprazamento de traballadores e empresas; esta situación, que parece óptima, fai que, nalgunhas ocasións, aspectos normativos que se aplican ás empresas españolas (como estar incluídas en determinados rexistros ou acreditar determinadas cuestións, por exemplo, no ámbito da prevención de riscos laborais) non poidan aplicarse ás empresas estranxeiras, polo que se deberían revisar estas directivas.

Outro aspecto que Galicia considera que se debe ter en conta é o da **modernización dos servizos públicos de emprego**. A Unión Europea estableceu un modelo de currículo europeo que non se utiliza en moitos países. Galicia propón que se adapten os modelos de currículo ao modelo europeo e que se inicie un debate intenso sobre as funcións dos servizos públicos de emprego, a súa interconexión e adaptación ás novas tecnoloxías.

Por outra banda e, unha vez garantida a existencia dun servizo público de calidade, debemos abrir o **debate sobre as axencias privadas de colocación**. A Organización Internacional do Traballo establece que as Axencias de Emprego Privadas (AEP) deben conformarse de acordo ao interese público e cumprir coas disposicións legais e regulamentarias que se establezan en cada país. Polo tanto, **Galicia solicita regular as Axencias Privadas de Emprego de modo coordinado** entre os países da Unión Europea. Estas Axencias, a medio prazo, deberían funcionar en coordinación cos Servizos Públicos de Emprego.

Mención especial merece a rede europea de emprego ou **rede EURES** que trata, mediante a mobilidade laboral, de facilitar a incorporación de traballadores do espazo europeo a aqueles postos de traballo existentes nos distintos países do Espazo Económico Europeo. Así mesmo, dentro da rede europea de emprego, existen os chamados EURES-Transfronteirizos; actualmente existe en Europa unha rede de 37 Eures-T, dúas en España, un deles en Galicia que é o Eures transfronteirizo Galicia-Norte de Portugal. **Galicia solicita que as dúas estruturas sexan reforzadas**, dotándose do persoal e os instrumentos necesarios para un funcionamento eficaz en todo o territorio da Unión Europea.

#### **IV.- PROPOSTA DE REUNIÓNS. INICIATIVAS DE GALICIA**

Ademais da celebración dunha reunión do Consello Europeo de transportes na Coruña

no próximo mes de febreiro, confirmada polo Ministro de Fomento, o goberno de Galicia propón:

1.- A celebración dun **Consello de Ministros da UE en Santiago de Compostela**, preferentemente das formacións que traten asuntos de cultura e turismo, para contribuír á visibilidade da celebración do Ano Santo Xacobeo.

2.- A convocatoria, por parte da Presidencia española, dunha reunión para debater e impulsar a **cooperación transfronteiriza** en Europa.

O interese desta proposta, que afecta a numerosas rexións europeas, estriba fundamentalmente no feito de que a propia Unión Europea está en proceso de revisión do Regulamento da Asociación Europea de Cooperación Territorial (Galicia e o Norte de Portugal comparten unha das tres primeiras da Unión) e inmersa no debate sobre o futuro da política de cohesión.

Neste sentido, consideramos que debe invitarse á Comisión Europea a primar os proxectos de cooperación que sexan presentados por entidades europeas e estables, como son as AECTs, fronte a organizacións informais, inestables e con caducidade.

3.- A convocatoria, por parte da Presidencia española, dun **encontro para analizar as respostas ao Libro Verde sobre a reforma da Política Pesqueira Común**, publicado pola Comisión e, en consecuencia, un encontro para definir propostas para o futuro desta política, coa participación de institucións e órganos comunitarios (ademais do Consello, podería asistir unha representación da Comisión, do Parlamento Europeo e do Comité das Rexións). Na reunión deberían participar rexións altamente dependentes da pesca e representantes do sector (incluíndo a acuicultura e o sector conserveiro).

4.- O patrocinio por parte da Presidencia española dunha **reunión da Alianza Esther (Rede Europea de Solidariedade Hospitalaria contra a Sida)** aproveitando a celebración do Congreso Nacional do SIDA en Santiago de Compostela os días 9, 10 e 11 de xuño de 2010.

**Santiago de Compostela, 26 de agosto 2009**